



CONCILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 438 / 26.07.2023

Biroul permanent al Senatului

L. 549 / 5.09.2023

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de Urgență nr. 158/2005 privind conchediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de Urgență nr. 158/2005 privind conchediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate (b438/28.06.2023), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3639/10.07.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D748/10.07.2023,

CONCILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propunerii:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea art. 3¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind conchediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 399/2006, cu modificările și completările ulterioare, urmărindu-se eliminarea condiționării acordării drepturilor prevăzute la art. 2 de prezentarea adeverinței eliberate de plătitorul de indemnizații din care să reiasă numărul de zile de conchediu de incapacitate temporară de muncă avute în ultimele 12/24 luni, după caz.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. p) din Constituția României, republicată, iar, în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Menționăm că, simultan cu prezenta propunere, a mai fost transmisă o altă propunere legislativă (b 449/29.06.2023), care cuprinde o intervenție asupra art. 8 din același act normativ, aflată în curs de avizare.

Pentru sistematizarea legislației, sugerăm dezbaterea concomitentă a acestor propunerile legislative, în vederea adoptării unui singur act normativ.

4. Constatăm că **Expunerea de motive** nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, neindicând, printre altele, măsurile de implementare necesare, cu toate că la art. II din proiect se dispune modificarea normelor de aplicare a actului normativ asupra căruia se intervine.

5. Având în vedere obiectul propus al reglementării, respectiv eliminarea condiționării acordării drepturilor prevăzute la art. 2 de prezentarea adeverinței eliberate de plătitorul de indemnizații, din care să reiasă numărul de zile de concediu de incapacitate temporară de muncă avute în ultimele 12/24 luni, după caz, constatăm că **textul preconizat pentru art. 3¹** ar urma să prevadă doar că, pentru a beneficia de concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate, trebuie îndeplinită condiția realizării stagiului „minim de asigurare necesar deschiderii drepturilor prevăzute la art. 2”.

Însă această condiție este deja prevăzută la art. 7 *de lege lata*, redactat astfel: „*Stagiul minim de asigurare pentru acordarea drepturilor prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. a)-d¹) este de 6 luni realizate în ultimele 12 luni anterioare lunii pentru care se acordă concediul medical*”.

Întrucât textul preconizat pentru art. 3¹ nu aduce nicio informație normativă nouă, în redactarea propusă generează un paralelism legislativ.

Pentru acest motiv, dar și pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă referitoare la sistematizarea actului normativ, intenția normativă ar trebui exprimată sub forma unei intervenții de abrogare a art. 3¹ *de lege lata*.

Drept consecință, este necesară modificarea întregului proiect, astfel încât să reflecte evenimentul legislativ al abrogării.

6. La titlu, pentru exprimarea precisă a obiectului reglementării, precum și pentru rigoarea redactării, propunem următoarea formulare:

„Lege pentru **abrogarea articolului 3¹ din Ordonația de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate**”.

7. La art. I, pentru reflectarea naturii intervenției legislative, pentru rigoarea redactării, precum și pentru respectarea uzanțelor normative, partea dispozitivă se va reda astfel:

„Art. I. - Articolul 3¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind conchediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1074 din 29 noiembrie 2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 399/2006, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă”.

8. La art. II, în primul rând, semnalăm că termenul de 60 de zile prevăzut pentru modificarea normelor metodologice referitoare la condiția vizată a fi eliminată prin prezenta propunere este foarte lung, pentru asigurarea eficacității intervenției preconizate, dar și pentru reglementarea unor soluții alternative privind ținerea evidenței numărului de zile de concediu de incapacitate temporară de muncă, recomandat fiind un termen cuprins între 15 și 30 de zile, aşa cum s-a procedat, spre exemplu, în cazul Ordonanței de urgență nr. 10/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind conchediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, la art. III.

În al doilea rând, pentru precizia normei, este necesară indicarea actului normativ care cuprinde normele metodologice vizate.

Prin urmare, propunem următorul text pentru art. II:

„Art. II. - În termen de ... de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, a prezentei legi, Normele de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind conchediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, aprobată prin Ordinul ministrului sănătății și al președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate nr. 15/2018/1.311/2017, cu modificările și completările ulterioare, se modifică în mod corespunzător”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE



București
Nr. 727/21.07.2023

Ordonanță de urgență privind conchediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 399/2006 M. Of. nr. 901/6 nov. 2006

1 modificări prin O.G. nr. 1/2006 M. Of. nr. 57/20 ian. 2006 abrogă art.54

Ordonanță pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale
în domeniul asigurărilor sociale

aprobată prin L. nr. 180/2006 M. Of. nr. 443/23 mai 2006

2 modificări prin L. nr. 180/2006 M. Of. nr. 443/23 mai 2006 aproba O.G. nr. 1/2006

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 1/2006
pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale în
domeniul asigurărilor sociale

3 modificări prin O.G. nr. 35/2006 M. Of. nr. 675/7 aug. 2006 modifică art.45 alin.(3)

Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței
Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscalăaprobată cu modificări și L. nr. 505/2006 M. Of. nr. 1054/30 dec. 2006
completări prin***Dispune republicarea cu renumerotare***

4 modificări prin L. nr. 399/2006 M. Of. nr. 901/6 nov. 2006

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 158/2005 privind conchediile și indemnizațiile de asigurări
sociale de sănătatemodifică art.4 alin.(1) partea introductivă,
alin.(2) și alin.(6), art.6, art.7, art.8 alin.(1)
lit.a), art.11 alin.(2), art.12 lit.A, art.13
alin.(1) și (2), art.14 alin.(4), art.21, art.29,
art.38 alin.(2), art.44, art.45, titlul cap.VIII,
art.47, art.48, art.51, art.55 alin.(1), art.58 ;
introduce lit.e) la alin.(2) al art.1,
alin.(1_1) la art.46

5 aprobată cu L. nr. 399/2006 M. Of. nr. 901/6 nov. 2006

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 158/2005 privind conchediile și indemnizațiile de asigurări
sociale de sănătate

6 modificări prin O.U.G. nr. 91/2006 M. Of. nr. 958/28 nov. 2006

modifică art.10 alin.(1) și (4), art.45 alin.(4)

Ordonanță de urgență privind unele măsuri referitoare la
asigurările sociale de stat și asigurările sociale de sănătate

aprobată prin L. nr. 97/2007 M. Of. nr. 264/19 apr. 2007

7 modificări prin L. nr. 97/2007 M. Of. nr. 264/19 apr. 2007

aproba O.U.G. nr. 91/2006

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 91/2006 privind unele măsuri referitoare la asigurările
sociale de stat și asigurările sociale de sănătate

8 modificări prin O.U.G. nr. 36/2010 M. Of. nr. 268/26 apr. 2010
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind
concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate
aprobată cu modificări prin L. nr. 183/2015 M. Of. nr. 496/7 iul. 2015

modifică art. 4 alin. (2), art. 6 alin. (1), (6)
și (9), art. 10 alin. (2), art. 34, art. 38 alin.
(2), art. 40 alin. (1), art. 48, art. 51 alin.
(3);
introduce art. 3_1, lit. c) la art. 8 alin. (3),
alin. (3) la art. 47, alin. (3_1)-(3_3) la art.
51;
abrogă art. 4 alin. (1), art. 8 alin. (1) lit. b)

9 modificări prin O.U.G. nr. 117/2010 M. Of. nr. 891/30 dec. 2010
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii
nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri
finanțier-fiscale
aprobată cu modificări prin L. nr. 303/2013 M. Of. nr. 709/19 nov. 2013

modifică art. 1 alin. (1) lit. A, art. 6 alin.
(3) și (4), art. 32 alin. (2), art. 38 alin. (2);
introduce alin. (3_1) la art. 6;
abrogă art. 1 alin. (2) lit. b)

Dispune republicarea cu renumerotare

10 modificări prin O.U.G. nr. 68/2014 M. Of. nr. 803/4 nov. 2014
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor
acte normative
aprobată cu modificări prin L. nr. 265/2015 M. Of. nr. 836/9 nov. 2015

modifică art. 4 alin. (2), art. 6 alin. (6), art.
23 alin. (2), art. 32 alin. (1), art. 34, art. 40
alin. (1);
introduce lit. f) la art. 1 alin. (2)

11 modificări prin L. nr. 183/2015 M. Of. nr. 496/7 iul. 2015
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 36/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței de
urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și
indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate

aproba O.U.G. nr. 36/2010 și abrogă art.
3_1 lit. c), art. 51 alin. (3_1)-(3_3)

12 modificări prin L. nr. 265/2015 M. Of. nr. 836/9 nov. 2015
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 68/2014 privind modificarea și completarea unor acte
normative

aproba cu modificări O.U.G. nr. 68/2014

13 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 460/2017 M. Of. nr. 809/12 oct. 2017
Decizia nr. 460 din 22 iunie 2017 referitoare la excepția de
neconstituționalitate a dispozițiilor art. 33 din Ordonanța de
urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și
indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate

Soluția legislativă cuprinsă în art. 33, care
excluză posibilitatea
acordării indemnizației de maternitate
calculate în raport cu toate veniturile pe
baza cărora s-a calculat și plătit
contribuția pentru
concedii și indemnizații, în alte situații
decât cele prevăzute expres de acest text de
lege, este neconstituțională.

¹⁴ modificări prin	O.U.G. nr. 99/2017	M. Of. nr. 1005/19 dec. 2017	modifică art. 1, art. 3, art. 4 alin. (2) și (3), art. 5, art. 6 alin. (3), (3_1), (4) și (6), art. 7, art. 8, art. 10, art. 11 alin. (2), art. 12 lit.B lit. b), art. 14 alin. (4), art. 16 alin. (2), art. 23 alin. (3), art. 26 alin. (2), art. 28 și art. 29, art. 33, art. 36 alin. (3) lit. a) și c), art. 38, art. 40 alin. (1), art. 47 alin. (1) și (2), art. 55 și art. 61;
aprobată prin	L. nr. 97/2021	M. Of. nr. 413/20 apr. 2021	introduce alin. (6_1) - (6_4) la art. 6, alin. (3) și (4) la art. 11, art. 11_1, alin. (1_1) - (1_3) la art. 26, art. 27_1 și art. 27_2, art. 29_1, art. 36_1 și alin. (6) și (7) la art. 42; abrogă art. 4 alin. (7) și (8), art. 6 alin. (1), (2), (5) și (7) - (9), art. 37 și art. 44 - 46

Dispune republicarea cu renumerotare

¹⁵ completat prin	O.U.G. nr. 8/2018	M. Of. nr. 190/1 mar. 2018	introduce art. 7_1
		Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri în domeniul sănătății	
aprobată cu modificări și	L. nr. 109/2022	M. Of. nr. 391/21 apr. 2022	
completări prin			
¹⁶ admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 323/2019	M. Of. nr. 595/19 iul. 2019	sintagma "cu excepția personalului militar în activitate, polițiștilor și funcționarilor publici cu statut special" din art. 61
		Decizia nr. 323 din 21 mai 2019 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 15 alin. 2 din Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare și a sintagmei "cu excepția personalului militar în activitate, polițiștilor și funcționarilor publici cu statut special" din art. 61 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind conchediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate	
¹⁷ modificări prin	O.U.G. nr. 25/2020	M. Of. nr. 109/12 feb. 2020	modifică art. 13 alin. (3), art. 61; introduce lit. e) la art. 8 alin. (2), lit. d) la art. 10 alin. (4)
		Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind conchediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate	
respinsă prin	L. nr. 255/2021	M. Of. nr. 990/15 oct. 2021	
ieseț din vigoare			
¹⁸ modificări prin	O.U.G. nr. 30/2020	M. Of. nr. 231/21 mar. 2020	modifică art. 9
		Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2	
aprobată cu modificări și	L. nr. 59/2020	M. Of. nr. 416/19 mai 2020	
completări prin			

19 modificări prin O.U.G. nr. 49/2020 M. Of. nr. 319/16 apr. 2020
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind
concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate,
precum și pentru reglementarea unor măsuri de protecție
socială
aprobată prin L. nr. 180/2021 M. Of. nr. 638/29 iun. 2021

modifică art. 20 alin. (1), art. 27_1 alin.
(2), art. 27_2 alin. (2), art. 28, art. 29 și
art. 40 alin. (2);
introduce alin. (4) la art. 13, art. 20_1,
alin. (1_1) la art. 40 alin. (1)

20 modificări prin D.C.C. nr. 229/2020 M. Of. nr. 602/9 iul. 2020
Decizia nr. 229 din 2 iunie 2020 referitoare la excepția de
neconstituționalitate a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.
25/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006
privind reforma în domeniul sănătății, precum și a Ordonanței
de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și
indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate

suspendă pentru 45 de zile dispozițiile
O.U.G. nr. 25/2020, în ansamblul său
(termenul se împlinește la 22 august 2020),
după care operează prevederile art. 145
din Constituție

21 modificări prin O.U.G. nr. 126/2020 M. Of. nr. 695/3 aug. 2020
Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de
urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și
indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate și instituirea
unor măsuri privind indemnizațiile de asigurări sociale de
sănătate
aprobată prin L. nr. 254/2021 M. Of. nr. 990/15 oct. 2021

modifică art. 9 alin. (1), art. 12, art. 13
alin. (4), art. 20 și art. 34

Dispune republicarea cu renumerotare

22 modificări prin O.U.G. nr. 145/2020 M. Of. nr. 776/25 aug. 2020
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii
nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, a
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind
concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate,
pentru abrogarea unor prevederi legale, precum și pentru
stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății

modifică art. 6 alin. (3_1), art. 13 alin. (3),
art. 38, art. 40 alin. (1), art. 61;
introduce lit. d_1) la art. 8 alin. (2), lit.
c_1) la art. 10 alin. (4)

23 completat prin O.U.G. nr. 180/2020 M. Of. nr. 982/23 oct. 2020
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii
nr. 136/2020 privind instituirea unor măsuri în domeniul
sănătății publice în situații de risc epidemiologic și biologic, a
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind
concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate,
precum și pentru stabilirea unor măsuri cu privire la acordarea
concediilor medicale
aprobată prin L. nr. 126/2021 M. Of. nr. 475/6 mai 2021

introduce alin. (2_1) și (2_2) la art. 20

24 modificări prin L. nr. 97/2021 M. Of. nr. 413/20 apr. 2021
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 99/2017 pentru modificarea și completarea Ordonanței de
urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și
indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate

aprobă O.U.G. nr. 99/2017

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 180/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 136/2020 privind instituirea unor măsuri în domeniul sănătății publice în situații de risc epidemiologic și biologic, a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind conchedile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, precum și pentru stabilirea unor măsuri cu privire la acordarea conchedilor medicale

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 209/2020 privind modificarea art. IV alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 180/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 136/2020 privind instituirea unor măsuri în domeniul sănătății publice în situații de risc epidemiologic și biologic, a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind conchedile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, precum și pentru stabilirea unor măsuri cu privire la acordarea conchedilor medicale și pentru reglementarea unor măsuri în domeniul sănătății cauzate de evoluția răspândirii infecțiilor determinate de virusul SARS-CoV-2

Decizia nr. 244 din 20 aprilie 2021 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 26 alin. (1_1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind conchedile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, cu referire la sintagma „în vîrstă de până la 16 ani”

Dispune republicarea cu renumerotare

Ordonanță pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind conchedile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate

aprobată prin L. nr. 158/2022 M. Of. nr. 527/27 mai 2022

Dispune republicarea cu renumerotare

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 126/2020 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind conchedile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate și instituirea unor măsuri privind indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate

³¹ modificări prin

L. nr. 255/2021

M. Of. nr. 990/15 oct. 2021

respinge O.U.G. nr. 25/2020

Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 25/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate

*ieșit din vigoare -
scos din evidență*

³² modificări prin

L. nr. 24/2022

M. Of. nr. 156/16 feb. 2022

modifică art. 7 și art. 53 alin. (1);
introduce lit. d_1 la art. 2 alin. (1) și cap. V_1 cu art. 30_1 - 30_3

Dispune republicarea cu renumerotare

³³ modificări prin

L. nr. 73/2022

M. Of. nr. 315/31 mar. 2022

modifică art. 30;
introduce alin. (1_4) la art. 26, alin. (3) la art. 28, alin. (3) la art. 29

Dispune republicarea cu renumerotare

³⁴ modificări prin

L. nr. 158/2022

M. Of. nr. 527/27 mai 2022

aprobă O.G. nr. 14/2021

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 14/2021 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate

³⁵ modificări prin

O.G. nr. 21/2023

M. Of. nr. 87/31 ian. 2023

modifică art. 10 alin. (4) lit. c_1), art. 33 (la data de 2 martie 2023), art. 47 alin. (4) (la data de 2 martie 2023);
introduce lit. d_2 la art. 8 alin. (2), alin. (3) la art. 16, lit. e) la art. 41;
abrogă art. 30_1 alin. (5)

Dispune republicarea cu renumerotare

³⁶ modificări prin

O.U.G. nr. 10/2023

M. Of. nr. 218/16 mar. 2023

modifică art. 3 alin. (3), art. 5 alin. (1), art. 10 alin. (3);
introduce alin. (1_1) și (1_2) la art. 5

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate

³⁷ modificări prin

L. nr. 179/2023

M. Of. nr. 567/23 iun. 2023

modifică art. 26 alin. (1)

Lege pentru modificarea art. 26 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate